

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 24-з**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ**

**МО «КЫРМА» «О БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

**с. Баяндай «25» декабря 2015 года**

Заключение составлено аудитором Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф., инспектором Борхоновым А.М. по экспертизе проекта решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2016 год» составлено Контрольно – счетной палатой МО «Баяндаевский район» в соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в МО «Кырма», утвержденного решением Думы МО «Кырма» от 21.12.2012г. №39/1 и на основании письменного обращения администрации муниципального образования «Кырма» от 30 ноября 2015 года.

1. **Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кырма», утвержденного решением Думы МО «Кырма» от 21.12.2012г. №39/1, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 17.12.2013г. №17, Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», утвержденным Решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Думу муниципального образования «Кырма»**

В соответствии с решением Думы МО «Кырма» от 13.11.2015г. №17/1 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Кырма» на 2016 год», проект решения «О бюджете МО «Кырма» на 2016 год» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 30 ноября 2015 года для проведения экспертизы.

Вместе с проектом в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в контрольно-счетную палату следующие материалы:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;
* Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Кырма» за истекший период 2015 года;
* Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Кырма» за 2015 год;
* Прогноз социально-экономического развития МО «Кырма» на 2015-2018 годы;
* Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Кырма» за 2015 год;
* Проект решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2016 год» и пояснительная записка к нему;
* Реестр расходных обязательств МО «Кырма» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кырма» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы» утверждены Постановлением главы МО «Кырма» от 30.11.2015г. №26/1, что соответствует требованиям ст. 172 БК РФ.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Кырма» за 2015 год отражены в отдельной графе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Кырма» на 2015-2018 годы, что соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ.

**3. Изменения законодательства, учтенные при формировании**

**доходов и расходов бюджета МО «Кырма»**

При подготовке проекта бюджета МО «Кырма» на 2016 год были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- «Положение о бюджетном процессе в МО «Кырма», утвержденное решением Думы МО «Кырма» от 21.12.2012г. №39/1;

- Прогноз социально-экономического развития МО «Кырма» на 2016-2018 годы;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кырма» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы» утвержденные Постановлением главы МО «Кырма» от 30.11.2015г. №26/1;

- Решение Думы МО «Кырма» от 13.11.2015г. №17/1 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Кырма» на 2016 год».

**4. Анализ основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кырма» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы в целом подготовлены в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13.06.2013г. «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее Послание) и включают в себя как поставленные ранее задачи, так и новые направления, в том числе:

- обеспечение социально-экономической стабильности, повышение жизненного уровня граждан является важнейшей задачей бюджетной политики;

- продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями;

- обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества с использованием традиционных средств массовой информации.

**5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2016 год» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Кырма» на 2016 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 3221,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 2580,2 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 3243,4 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 22,4 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита бюджета на 2016 год не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Кырма» на 2016 год создается резервный фонд администрации МО «Кырма» в размере 5,0 тыс. руб. ежегодно, что соответствует ст.81 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в МО «Кырма».

Если провести анализ ожидаемого объема расходов в целом, за счет местного бюджета на территории МО «Кырма», то расходы складываются следующим образом:

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета

МО «Кырма», тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015**  (ожид.исп.) | **2016**  (прогноз) |
|
| Всего доходов | 4652,7 | 4428,6 | 3221,0 |
| Рост (+; -) в % | - | -224,1 | -1207,6 |
| Всего расходов | 4634,7 | 4493,3 | 3243,4 |
| Рост (+; -) в % | - | -141,4 | -1249,9 |

Исполнение бюджета по расходам в МО «Кырма» в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается меньше на 141,4 тыс. руб. или на 3,1%. Прогнозируемые доходы и расходы бюджета на 2016 год меньше ожидаемого исполнения 2015 года.

Исполнение бюджета по доходам в МО «Кырма» в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается меньше на 224,1 тыс. руб. или на 4,8%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета за 2015 год прогнозное поступление общей суммы доходов на 2016 год меньше.

**6. Доходы бюджета МО «Кырма»**

В целом доходы бюджета МО «Кырма» прогнозируются на 2016 год в сумме 3221,0 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2015 году составляет 72,7 процента. Данные по доходам бюджета МО «Кырма» за 2015-2016 годы представлены в таблице 2.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 2 | | | | | |
| Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Кырма» за 2015 год и прогноз поступления доходов на 2016 год, тыс. руб. | | | | | |
| Наименование | Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году | Прогноз бюджета на 2016 год | Отклонение прогноза 2016г. от оценки 2015г. | Отношение прогноза 2016г к оценке 2015г., (%) |
|
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе | 532,8 | 640,8 | 108 | 120,3 |
| *налоговые доходы* | *532,8* | 640,8 | 108 | 120,3 |
| *неналоговые доходы* | *-* | - | - | - |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 3895,8 | 2580,2 | -1315,6 | 66,2 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **4428,6** | **3221,0** | **-1207,6** | **72,7** |

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года ожидается больше на 108 тыс. руб., и составляет 120,3% от ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году планируется в сумме 2580,2 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2015 года на 1315,6 тыс. руб. или на 33,8%. Данное сокращение связано со значительным сокращением планируемого объема субсидий, поступающих из бюджетов других уровней.

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Кырма» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2015 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Кырма»

на 2015-2016годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2015 год (ожид. поступ-е) | Прогноз на 2016 | Откл. (гр.3-гр.2) |
|
| **1** | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов** | **4428,6** | **3221,0** | **-1207,6** |
| ***Налоговые доходы*** | ***532,8*** | ***640,8*** | **108,0** |
| **НДФЛ** | **82,0** | **103,0** | **21,0** |
| **Налоги на товары реализуемые на территории РФ** | **389,8** | **500,0** | **110,2** |
| **Налог на совокупный доход** | **6,4** | **9,0** | **2,6** |
| **Налог на имущество** | **54,6** | **28,8** | **-25,8** |
| ***Неналоговые доходы*** | ***-*** | ***-*** | **-** |
| **Госпошлина** | ***-*** | ***-*** | **-** |
| **Безвозмездные поступления от др. бюджетов** | **3895,8** | **2580,2** | **-1315,6** |

***Налог на доходы физических лиц.*** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год составляет 103,0тыс. руб., что на 21,0 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налог на имущество.*** Прогноз поступлений налога на имущество на 2016 год составляет 28,8тыс. руб., что на 25,8 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» определены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, в соответствии с которыми прогнозируется поступление по данному виду доходов в 2016 году 500 тыс. руб.

***Налог на совокупный доход.*** Прогноз поступлений налога на совокупный доход на 2016 год составляет 9,0тыс. руб., что на 2,6 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

**7. Расходы бюджета МО «Кырма»**

Расходы бюджета МО «Кырма» на 2016 год предлагается утвердить в сумме 3243,4 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения бюджета 2015 года на 1249,9 тыс. руб. или на 27,8%.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов в бюджете МО «Кырма» за 2015 год

и прогноз расходов бюджета на 2016 год, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Ожидаемое исполнение за 2015 год | Прогноз на 2016 год | Рост (снижение) расходов 2016 года к 2015 году | |
|
|
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 2856,6 | 1770,7 | -1085,9 | -38,0 |
| Национальная оборона | 52,6 | 51,5 | -1,1 | -2,1 |
| Национальная экономика | 465,2 | 534,3 | 69,1 | 14,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 103,0 | 2,0 | -101 | -98,1 |
| Культура | 739,1 | 424,6 | -314,5 | -42,6 |
| Социальная политика | 81,0 | 82,7 | 1,7 | 2,1 |
| Физическая культура и спорт | 1,0 | 4,0 | 3,0 | 300,0 |
| Межбюджетные трансферты | 191,8 | 373,6 | 181,8 | 94,8 |
| Нераспределенные расходы | - | - | - | - |
| **Итого:** | **4493,3** | **3243,4** | **-1249,9** | **-27,8** |

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2016 года меньше ожидаемого исполнения 2015 года на 1249,9 тыс. руб. в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 1085,9 тыс. руб. или на 38,0%; по разделу «Национальная оборона» меньше на 1,1 тыс. руб. или на 2,1%; по разделу «Национальная экономика» больше на 69,1 тыс. руб. или 14,9%; по разделу «Культура» меньше на 314,5 тыс. руб. или 42,6%; по разделам «Социальная политика», по разделу «Физическая культура и спорт» больше на 3,0 тыс. руб., по разделу «Межбюджетные трансферты» больше на 181,8 тыс. руб. или на 94,8 %.

**8. Соответствие ассигнований на 2016 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2016 год» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2016 году в сумме 504 тыс. руб., что составляет 15,5% от общего объема расходов бюджета.

В нарушение положений статьи 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств не отражены муниципальные правовые акты которыми были утверждены муниципальные программы.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5:

Таблица 5

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование Программ | Объем бюджетных ассигнований | |
| Проект бюджета | Программа |
| 2016г | 2016г |
| 1 | «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2016 год | 1,0 | 1,0 |
| 2 | «Профилактика наркомании и токсикомании на 2016-2018 годы» | 1,0 | 1,0 |
| 3 | «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в МО «Кырма» на 2016-2018 годы. | 500,0 | 500,0 |
| 4 | «Труд и занятость населения» на 2016-2018 годы» | 2,0 | 2,0 |
| Итого по муниципальным программам | | 504,0 | 504,0 |

При анализе распределения бюджетных ассигнований несоответствия объемов финансирования, указанных в муниципальных программах и объемов бюджетных ассигнований в проекте бюджета не выявлены.

**9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета в целом соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьёй 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств отразить муниципальные правовые акты, которыми были утверждены муниципальные целевые программы.
3. Рекомендуем принять проект бюджета МО «Кырма» на 2016 год.

Председатель Дамбуев Ю.Ф.